

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานด้านสถานที่ ความปลอดภัย และการให้บริการในสถานประกอบการ เพื่อสุขภาพ ประเภทกิจการตรวจวัดสายตาประกอบแว่น พ.ศ.

☒ กฎหมายใหม่

☐ แก้ไข/ปรับปรุง

☐ ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

☒ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง การสร้างความสามารถในการแข่งขัน

☒ สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง ด้านสาธารณสุข

เพื่อกำหนดให้สถานประกอบกิจการให้บริการเกี่ยวกับการตรวจวัดสายตาประกอบแว่น มีมาตรฐาน ซึ่งจะส่งผลเป็นการคุ้มครองประชาชนให้ได้รับการบริการที่มีคุณภาพ มีความปลอดภัย

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบปัญหาคืออะไร

ปัจจุบันมีสถานประกอบกิจการให้บริการตรวจวัดสายตาประกอบแว่นเป็นจำนวนมาก โดยที่สถานประกอบกิจการดังกล่าวยังไม่มีมาตรฐานด้านสถานที่ มาตรฐานด้านความปลอดภัย และมาตรฐานด้านการให้บริการ ซึ่งอาจส่งผลให้ผู้รับบริการได้รับบริการที่ไม่ได้มาตรฐานและอาจก่อให้เกิดความไม่ปลอดภัยแก่ผู้รับบริการได้

พระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นกฎหมายที่มีเจตนารมณ์เพื่อกำกับดูแลการดำเนินกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพให้เป็นไปอย่างมีมาตรฐาน ซึ่งเป็นการส่งเสริมสุขภาพของประชาชนและคุ้มครองผู้บริโภคให้ได้รับบริการที่มีคุณภาพมาตรฐาน โดยตามมาตรา ๒๖ กำหนดให้มาตรฐานด้านสถานที่ ความปลอดภัย และการให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพแต่ละประเภทให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ดังนั้น เพื่อเป็นการกำหนดให้มีกฎหมายกำหนดมาตรฐานด้านสถานที่ ความปลอดภัย และการให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพประเภทกิจการตรวจวัดสายตาประกอบแว่น จึงได้มีการจัดทำร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานด้านสถานที่ ความปลอดภัย และการให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพประเภทกิจการตรวจวัดสายตาประกอบแว่น พ.ศ.

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

โดยที่การให้บริการตรวจวัดสายตาประกอบแว่น เป็นการให้บริการที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพทางสายตาของประชาชน สถานที่ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อการให้บริการดังกล่าวจึงควรเป็นสถานที่ที่มีมาตรฐาน มีความปลอดภัย และมีการให้บริการที่ถูกต้องตามหลักวิชาการ เพื่อเป็นการคุ้มครองประชาชนผู้บริโภคให้ได้รับบริการที่มีมาตรฐาน และมีความปลอดภัย

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ มีภารกิจเกี่ยวกับการสนับสนุนหน่วยบริการสุขภาพทุกระดับให้มีประสิทธิภาพในการดูแลสุขภาพของประชาชน โดยส่งเสริมและสนับสนุนระบบคุ้มครอง ประชาชนด้านบริการสุขภาพ ส่งเสริมและพัฒนามาตรฐานสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ รวมทั้ง การพัฒนาการมีส่วนร่วมของประชาชนและองค์กรภาคเอกชนเพื่อการบริการสุขภาพ อันจะทำให้ประชาชนมีสุขภาพที่ดี สามารถพิทักษ์สิทธิ และเข้าถึงบริการสุขภาพที่มีคุณภาพได้มาตรฐาน

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานตามภารกิจดังกล่าวบรรลุวัตถุประสงค์ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ จึงได้จัดทำกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานด้านสถานที่ ความปลอดภัย และการให้บริการในสถานประกอบการ เพื่อสุขภาพ ประเภทกิจการตรวจวัดสายตาประกอบแว่น พ.ศ. เพื่อกำหนดมาตรฐานด้านสถานที่ มาตรฐานด้านความปลอดภัย และมาตรฐานด้านการให้บริการของสถานประกอบการกิจการตรวจวัดสายตาประกอบแว่น อันจะเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคให้ได้รับบริการที่มาตรฐาน และมีความปลอดภัยต่อไป

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ปัจจุบันเนื่องจากการให้บริการตรวจวัดสายตาประกอบแว่น ยังไม่มีกฎหมายกำหนด มาตรฐานด้านสถานที่ ความปลอดภัย และการให้บริการของกิจการดังกล่าว ส่งผลให้เมื่อผู้รับบริการได้รับความเสียหายจากการเข้ารับบริการตรวจวัดสายตาประกอบแว่น ผู้รับบริการจะต้องดำเนินการเรียกร้อง ค่าเสียหายจากผู้ประกอบการเองตามหลักความรับผิดชอบตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาได้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทย หรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๔. การรับฟังความคิดเห็น

☒ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

☒ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มีกฎหมายอื่นที่มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานด้านสถานที่ ความปลอดภัย และการให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพประเภทกิจการตรวจวัดสายตาประกอบแว่น พ.ศ.

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

ร่างกฎกระทรวงนี้ กำหนดหน้าที่ให้ผู้ที่เกี่ยวข้องจะประกอบกิจการให้บริการตรวจวัดสายตาประกอบแว่นจะต้องดำเนินการจัดสถานที่ให้บริการตรวจวัดสายตาประกอบแว่นให้เป็นไปตามมาตรฐาน ๓ ด้าน ได้แก่ มาตรฐานด้านสถานที่ มาตรฐานด้านความปลอดภัย และมาตรฐานด้านการให้บริการ

ก่อนยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ และเมื่ออธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพหรือผู้ที่อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพมอบหมาย พิจารณาเห็นว่าสถานประกอบการดังกล่าวมีมาตรฐานครบทั้ง ๓ ด้าน จึงจะพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก๊สไซค์ คัมครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

เนื่องจากร่างกฎกระทรวงนี้ เสนอพร้อมกับร่างกฎกระทรวงกำหนดให้กิจการตรวจวัดสายตาประกอบแว่นเป็นกิจการอื่นในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ซึ่งร่างกฎกระทรวงดังกล่าวกำหนดให้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ดังนั้น ผู้ประกอบการจึงมีเวลาและโอกาสในการเตรียมความพร้อมเพื่อดำเนินการจัดเตรียมสถานประกอบการให้เป็นไปตามมาตรฐานตามที่กำหนดในร่างกฎกระทรวงนี้

สำหรับผู้ประกอบการกิจการตรวจวัดสายตาประกอบแว่นที่ดำเนินการอยู่แล้วก่อนวันที่ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้กิจการตรวจวัดสายตาประกอบแว่นเป็นกิจการอื่นในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. มีผลใช้บังคับ ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวได้มีการกำหนดบทเฉพาะกาลสำหรับผู้ประกอบการกิจการตรวจวัดสายตาประกอบแว่นอยู่ในวันก่อนวันที่กฎกระทรวงมีผลใช้บังคับและประสงค์จะประกอบกิจการต่อไป ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่กฎกระทรวงดังกล่าวมีผลใช้บังคับ และเมื่อได้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตแล้วให้ประกอบกิจการต่อไปได้จนกว่าจะได้รับแจ้งคำสั่งไม่ออกใบอนุญาต เพื่อมิให้กลุ่มผู้ประกอบการที่ประกอบกิจการอยู่แล้วได้รับผลกระทบจากการออกกฎกระทรวง ดังนั้น ผู้ประกอบการรายเก่าจึงยังสามารถประกอบกิจการต่อไปได้ควบคู่กับการปรับปรุงสถานประกอบการตรวจวัดสายตาประกอบแว่นให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนดในร่างกฎกระทรวงนี้

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

(๑) ส่งผลให้การประกอบกิจการให้บริการตรวจวัดสายตาประกอบแว่น เป็นไปอย่างมีมาตรฐาน และมีคุณภาพ

(๒) ส่งผลให้ผู้ประกอบการให้บริการตรวจวัดสายตาประกอบแว่น เกิดการแข่งขันด้านมาตรฐาน ก่อให้เกิดผลดีต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ

(๓) ประชาชนผู้บริโภคได้รับบริการตรวจวัดสายตาประกอบแว่นที่มีมาตรฐาน ทั้งมาตรฐานด้านสถานที่ ความปลอดภัย และการให้บริการ

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ได้ดำเนินการจัดเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติตามร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานด้านสถานที่ ความปลอดภัย และการให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ประเภทกิจการตรวจวัดสายตาประกอบแว่น พ.ศ. ดังนี้

(๑) การเตรียมการชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานด้านสถานที่ความปลอดภัย และการให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพประเภทกิจการตรวจวัดสายตาประกอบแว่น พ.ศ. แก่ผู้ประกอบการ พนักงานเจ้าหน้าที่และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง

(๒) การเตรียมการพร้อมในการจัดทำแนวทางประเมินมาตรฐานของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ประเภทกิจการตรวจวัดสายตาประกอบแว่น

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ได้เตรียมการในการจัดการประชุมชี้แจงรายละเอียดและทำความเข้าใจเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานด้านสถานที่ความปลอดภัย และการให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพประเภทกิจการตรวจวัดสายตาประกอบแว่น พ.ศ. รวมทั้งแนวทางในการตรวจประเมินมาตรฐานของกิจการดังกล่าว เพื่อให้ผู้ประกอบการและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องได้รับทราบรายละเอียดและแนวทางการดำเนินกิจการให้เป็นไปตามมาตรฐานตามที่กฎหมายกำหนด ทั้งนี้ เนื่องจากร่างกฎกระทรวงกำหนดให้กิจการตรวจวัดสายตาประกอบแว่นเป็นกิจการอื่นในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ กำหนดให้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ดังนั้น การจัดการประชุมชี้แจงเพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานด้านสถานที่ความปลอดภัย และการให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพประเภทกิจการตรวจวัดสายตาประกอบแว่น พ.ศ. จะดำเนินการในช่วงเวลาหลังจากวันที่ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้กิจการตรวจวัดสายตาประกอบแว่นเป็นกิจการอื่นในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา จนถึงวันที่กฎกระทรวงดังกล่าวมีผลใช้บังคับ

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย ในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน - บาท อัตราค่าสิ่งที่ต้องใช้ - อัตรา อัตราค่าสิ่งที่มียอยู่แล้ว - อัตรา อัตราค่าสิ่งที่ต้องเพิ่มขึ้น - อัตรา

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

การจัดทำร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานด้านสถานที่ความปลอดภัย และการให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพประเภทกิจการตรวจวัดสายตาประกอบแว่น พ.ศ. จะเป็นการส่งเสริมการประกอบกิจการให้บริการตรวจวัดสายตาประกอบแว่น ให้ดำเนินการไปอย่างมีมาตรฐาน มีคุณภาพ ส่งผลให้ผู้ประกอบการเกิดการแข่งขันทางการค้าและการให้บริการก่อให้เกิดผลกระทบในเชิงบวกต่อเศรษฐกิจของประเทศ

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ร่างกฎกระทรวงนี้กำหนดมาตรฐานของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ประเภทกิจการตรวจวัดสายตาประกอบแว่น ซึ่งจะทำให้การให้บริการตรวจวัดสายตาประกอบแว่นมีมาตรฐาน ๓ ด้าน ได้แก่ มาตรฐานด้านสถานที่ มาตรฐานด้านความปลอดภัย และมาตรฐานด้านการให้บริการ ส่งผลให้สถานประกอบการให้บริการตรวจวัดสายตาประกอบแว่น เป็นกิจการที่มีมาตรฐาน เกิดความปลอดภัยต่อผู้รับบริการ

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

ไม่มี

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

การประกอบกิจการให้บริการตรวจวัดสายตาประกอบแว่น เป็นการให้บริการที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพทางสายตาของประชาชนโดยตรง จำเป็นอย่างยิ่งที่สถานที่ที่จะให้บริการของกิจการดังกล่าวจะต้องมีมาตรฐาน เพื่อให้เกิดความปลอดภัยต่อประชาชน การกำหนดให้การประกอบกิจการตรวจวัดสายตาประกอบแว่นจะต้องได้รับอนุญาตก่อนจึงจะสามารถประกอบกิจการได้ เพื่อเป็นการตรวจสอบมาตรฐานของสถานที่ ความปลอดภัย และการให้บริการของกิจการดังกล่าว รวมทั้งตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของของผู้รับอนุญาตประกอบกิจการดังกล่าวก่อนการให้บริการแก่ประชาชน ซึ่งจะเป็นการคุ้มครองประชาชนผู้บริโภคให้ได้รับบริการที่มีคุณภาพ และมีมาตรฐานต่อไป

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ร่างกฎกระทรวงนี้ ไม่มีการใช้ระบบคณะกรรมการ อย่างไรก็ตามก็ดี ตามพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้มีคณะกรรมการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ โดยมีหน้าที่และอำนาจในการเสนอแนะนโยบาย แผน และยุทธศาสตร์เกี่ยวกับการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพต่อรัฐมนตรี กำหนดมาตรการในการส่งเสริมสถานประกอบการเพื่อสุขภาพให้ได้มาตรฐาน ตลอดจนส่งเสริมบุคลากรที่เกี่ยวข้องทุกกลุ่มให้เข้าถึงและรับประโยชน์ กำหนดหลักเกณฑ์การรับรองวุฒิบัตรหรือประกาศนียบัตรที่ผู้ดำเนินการหรือผู้ให้บริการได้รับจากสถาบันการศึกษาหน่วยงานหรือองค์กรต่างๆ กำหนดหลักเกณฑ์การทดสอบและประเมินความรู้ความสามารถของผู้ดำเนินการ รวมทั้งให้คำแนะนำแก่รัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวง

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ไม่มีการกำหนดโทษทางอาญา

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจกรรมทางปกครอง

ปัจจุบันกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ได้จัดทำคู่มือการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดแนวทางในการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการตรวจประเมินมาตรฐานสถานประกอบการเพื่อสุขภาพก่อนการเสนอผู้อนุญาตพิจารณา เพื่อให้พนักงาน

เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้อง ตลอดจนเพื่อกำหนดแนวทางการใช้ดุลพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการตรวจประเมินมาตรฐานสถานประกอบการเพื่อสุขภาพเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ.....ธเรศ กรัษนัยรวิวงศ์.....

(นายธเรศ กรัษนัยรวิวงศ์)

อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

วันที่ ..๘..เดือน...มิถุนายน...พ.ศ...๒๕๖๕

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กองกฎหมาย กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางจันทนา จินดาถาวรกิจ ผู้อำนวยการกองกฎหมาย

โทร ๐ ๒๑๙๓ ๗๐๔๐

อีเมล patthana.law05@gmail.com