

รหัสโครงการ :

โครงการ : พัฒนาและยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานภาครัฐ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

แนวทางการดำเนินงาน : ปลูกฝังวิถีคิด ปลูกจิตสำนึก สร้างวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต

ตัวชี้วัดแนวทาง :

๑. ร้อยละของกลุ่มเป้าหมายมีจิตสำนึกความตระหนักรู้ในการป้องกันปราบปรามทุจริต มีค่านิยมร่วมต้านทุจริต และประพฤติมิชอบ สามารถแยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนรวมกับผลประโยชน์ส่วนตน ยึดมั่นในความซื่อสัตย์ พอเพียง สุจริต มีวินัยและจิตอาสา

๒. ค่าคะแนนเฉลี่ยการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงาน (ITA) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๓

๑. เหตุผลความจำเป็น

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เห็นชอบให้คณะกรรมการส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ จัดทำแผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๔) ให้ยึดพระบรมราโชวาทและหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวรัชกาลที่ ๙ และหลักธรรมคำสอนของศาสนาและวัฒนธรรมไทยที่ดำรงเป็นกรอบพื้นฐานสำคัญตั้งต้น ในการนำสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมให้ใช้แผนแม่บทนี้เป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมในประเทศไทยทั้งภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ เอกชน พันธมิตรและประชาชน โดยผ่านกลไกนโยบาย รัฐบาลในส่วนของภาครัฐหน่วยงานที่มีบทบาทสำคัญและมีการกำหนดกลไก เครื่องมือ ในการป้องกันการทุจริตและการส่งเสริมคุณธรรม อาทิ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (สำนักงาน ป.ป.ช.) ได้เสนอยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) รวมทั้งสอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่างๆ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ และเป็น ๑ ใน ๑๒ นโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลชุดปัจจุบัน คือนโยบายข้อที่ ๘ แก้ไขปัญหาทุจริต และประพฤติมิชอบในวงราชการทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายราชการประจำ

กระทรวงสาธารณสุขโดยศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) กำหนดเป้าหมายให้เครือข่ายพันธมิตรในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขร่วมขับเคลื่อนแผนแม่บทการป้องกัน ปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และแผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรม กระทรวงสาธารณสุข ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) คาดหวังให้บรรลุวิสัยทัศน์ “กระทรวงสาธารณสุขใสสะอาด ร่วมต้านทุจริต” และ “องค์กรคุณธรรม” กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ได้นำแผนแม่บททั้ง ๒ ฉบับมาสู่การปฏิบัติอย่างรูปธรรม และนำเครื่องมือการวัดและประเมินผลลัพธ์ที่ สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด มาดำเนินการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ของกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน ซึ่งจากการวิเคราะห์ผลการประเมิน ITA ของกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ พบว่ามี ๓ ดัชนีวัดที่มีค่าคะแนนต่ำกว่าร้อยละ ๘๐ ต่อเนื่อง ๕ ปีที่ควรนำมาพัฒนาและยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ดังนี้

๑. ดัชนีวัฒนธรรมคุณธรรมในองค์กร (Integrity Culture Index) เป็นการประเมินจากบุคลากรภายในสังกัด กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ (Internal) ยังบกพร่องในตัวชี้วัดย่อย : การต่อต้านการทุจริตในองค์กร หน่วยงานควรมีการเผยแพร่หลักการ/ แนวคิดที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านการทุจริต ควรมีการพัฒนาเครือข่ายและสร้างความร่วมมือกับทุกภาคส่วนเพื่อป้องกันการทุจริต กระตุ้นให้มีโครงการ/กิจกรรมเพื่อป้องกันการทุจริต และส่งเสริมคุณธรรมในหน่วยงานอย่างต่อเนื่อง สำหรับในส่วนของหลักฐานเชิงประจักษ์ (Evidence-Base) มีข้อเสนอให้มีระบบการป้องกันหรือตรวจสอบเพื่อป้องกันการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ในภารกิจหลัก และให้มีการปรับปรุงขั้นตอนการปฏิบัติงานหรือระเบียบเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

๒. ดัชนีคุณธรรมการทำงานในหน่วยงาน (Work Integrity Index) เป็นการประเมินจากบุคลากรภายในสังกัด กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ (Internal) ยิงบกวรรงในตัวชีวตัยอย : การบริหารงานบุคคลในประเด็น (๑) การวางระบบ ความก้าวหน้าในตำแหน่งหน้าที่อย่างชัดเจน (๒) วิธีการหรือระบบเพื่อรักษาบุคลากรที่มีความรู้และความสามารถให้อยู่ ปฏิบัติงานแก่หน่วยงาน (๓) บุคลากรมีความเห็นว่าการได้งานในตำแหน่งที่สูงกว่าในองค์กรอื่นก็จะอยู่ต่อ ซึ่งข้อเสนอแนะนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ สำนักงาน ป.ป.ช.ให้กรมสนับสนุนบริการสุขภาพนำมาเป็นปรับปรุงอย่างเร่งด่วน โดย วิเคราะห์ถึงปัญหาและสาเหตุ และในผลการประเมินในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ สำนักงาน ป.ป.ช.เพิ่มเติม ควรมีการ ปรับปรุงแก้ไขกระบวนการคัดเลือก บรรจุ แต่งตั้ง โยกย้าย และเลื่อนระดับให้เกิดความเป็นธรรม รวมถึงปรับปรุง หลักเกณฑ์ วิธีการสมัครและคัดเลือกผู้ที่จะไปอบรมในต่างประเทศที่ชัดเจน ไม่เลือกปฏิบัติและผลการประเมินใน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลการประเมินในส่วนการบริหารทรัพยากรบุคคลมีค่าคะแนนเท่ากับ ๐.๐๐ (จากค่าคะแนน เต็ม ๑๐๐) เนื่องจากกระบวนการบริหารผลการปฏิบัติงานและการดำเนินการกับเจ้าหน้าที่ผู้มีผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานต่ำ ยังไม่ชัดเจนในเชิงปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม ตามวงจรการบริหารงานอย่างคุณภาพ (PDCA)

๓. ดัชนีความรับผิดชอบ เป็นการประเมินจากบุคลากรภายในสังกัดกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ (Internal) มีประเด็นที่ควรพัฒนา คือ การที่ผู้บริหารหน่วยงานมีความมุ่งมั่นปฏิบัติงานอย่างโปร่งใสมีเจตจำนงสุจริตสำหรับใน ส่วนของหลักฐานเชิงประจักษ์ (Evidence-Base) ควรมีการกำหนดมาตรการ กลไก หรือการวางระบบในการตรวจสอบการ ปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตามคู่มือการปฏิบัติงานซึ่งต้องมีการสั่งการจากผู้บริหารสูงสุดของหน่วยงานอย่างเป็นลายลักษณ์ อักษร

การพัฒนาและยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ จำเป็น อย่างยิ่งที่ต้องสร้างความรู้ความเข้าใจ สร้างความตระหนักรู้ความรับผิดชอบต่อบทบาทหน้าที่ของตนเองซื่อสัตย์ สุจริต ยึดมั่นในคุณธรรม จริยธรรม ไม่ทนต่อการทุจริตและประพฤติมิชอบของสังคม ให้แก่บุคลากรทุกระดับ รวมถึงการสร้าง เครือข่ายทั้งในระดับบุคคลและระดับหน่วยงานทั้งภายในและภายนอกกรมให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาและยกระดับ คุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ซึ่งเป็นส่วนสำคัญในการขับเคลื่อนและ ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทยให้สูงขึ้น

๒. วัตถุประสงค์โครงการ (Outcomes)

เพื่อพัฒนาและยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานภาครัฐของกรมสนับสนุนบริการสุขภาพแบบมี ส่วนร่วม

๓. เป้าหมายโครงการ (Outputs)

๓.๑ บุคลากรมีความรู้และศักยภาพด้านคุณธรรมจริยธรรม

๓.๒ หน่วยงานในสังกัดกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ได้รับการพัฒนาเป็นองค์กรคุณธรรม

- ระดับหน่วยงานส่งเสริมคุณธรรม ๑๐๐ %

- ระดับหน่วยงานคุณธรรม ๑๐ %

- ระดับหน่วยงานคุณธรรมต้นแบบ ๕ %

๓.๓ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพมีผลระดับค่าคะแนนเฉลี่ยการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส

ในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ตามเกณฑ์ที่กำหนด

๔. กลุ่มเป้าหมายโครงการ (Target group)

เป้าหมายด้านเนื้อหา

๑. การป้องกันการทุจริต และประพฤติมิชอบ

๒. มาตรฐานทางจริยธรรม ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

๓. การส่งเสริม พัฒนาองค์กรคุณธรรม และปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
๔. คุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ

กลุ่มเป้าหมายโครงการ

๑. บุคลากรและหน่วยงานในสังกัดกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ
๒. ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและเครือข่าย

๕. ตัวชี้วัดเป้าหมายโครงการ (Outputs) และตัวชี้วัดผลลัพธ์ (Outcomes)

ผลผลิต:

๑. บุคลากรกลุ่มเป้าหมายมีความรู้ความเข้าใจและมีศักยภาพด้านคุณธรรม จริยธรรม การป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ
๒. กลุ่มจิตอาสาที่มีกิจกรรมดำเนินการอย่างต่อเนื่องและเป็นประโยชน์ต่อสังคม
๓. หน่วยงานที่มีผลการประเมินองค์กรคุณธรรมตามเกณฑ์ที่กำหนด

ผลลัพธ์ : กรมสนับสนุนบริการสุขภาพมีผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐตามเกณฑ์ที่กำหนด

๖. กิจกรรม – วิธีดำเนินการ (Activity)

ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการเบิกจากงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรจาก กรมสนับสนุนบริการสุขภาพประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวนเงิน ๓๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนบาทถ้วน) ประกอบด้วย ๓ กิจกรรม ด้วเฉลี่ยได้ทุกรายการ ดังนี้

กิจกรรมที่ ๑ ประชุมเชิงปฏิบัติการพัฒนาและยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ จำนวนเงิน ๙๙,๙๖๐ บาท (เก้าหมื่นเก้าพันเก้าร้อยหกสิบบาทถ้วน) ประกอบด้วย :

- | | | |
|--|---|------------|
| - ค่าอาหารกลางวัน (๑๕๐ บาท x ๗๐ คน x ๑ วัน) | = | ๑๐,๕๐๐ บาท |
| - ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม (๓๕ บาท x ๗๐ คน x ๒ มื้อ) | = | ๔,๙๐๐ บาท |
| - ค่าวิทยากรเอกชน (บรรยาย) (๑ คน x ชม.ละ ๑,๒๐๐ x ๕ ชม.) | = | ๖,๐๐๐ บาท |
| - ค่าเบี้ยเลี้ยง (๑๖๐ บาท x ๓๖ คน x ๑ วัน) | = | ๕,๗๖๐ บาท |
| - ค่าพาหนะในการเดินทาง (๑,๐๐๐ บาท x ๓๔ คน) | = | ๓๔,๐๐๐ บาท |
| - ค่าที่พัก (สพส. ๑๑ เขต/พนส. ๕ แห่ง) (๑๗หน่วยงาน x ๒ คน x ๘๐๐ x ๑วัน) | = | ๒๗,๒๐๐ บาท |
| - ค่าเอกสารประกอบการประชุม (๗๐ ชุด X ๑๐๐ บาท) | = | ๗,๐๐๐ บาท |
| - ค่าวัสดุจัดประชุม | = | ๔,๖๐๐ บาท |

กิจกรรมที่ ๒ ส่งเสริม พัฒนา และติดตาม กำกับการพัฒนาองค์กรคุณธรรม ของหน่วยงานในสังกัด จำนวน ๑๗๘,๐๘๐ บาท (หนึ่งแสนเจ็ดหมื่นแปดพันแปดสิบบาทถ้วน)

- | | | |
|---|---|-------------|
| - ค่าพาหนะในการเดินทาง (เครื่องบิน) (๕,๐๐๐ บาท x ๖ คน x ๔ แห่ง) | = | ๑๒๐,๐๐๐ บาท |
| - ค่าพาหนะในการเดินทาง (รถโดยสารประจำทาง) (๑,๐๐๐ บาท x ๖ คน x ๒ แห่ง) | = | ๑๒,๐๐๐ บาท |
| - ค่าที่พัก (เหมาจ่าย) (๘๐๐ บาท x ๑ คืน x ๖ คน x ๒ แห่ง) | = | ๒๘,๘๐๐ บาท |
| - ค่าเบี้ยเลี้ยง (๒๔๐ บาท x ๖ คน x ๑๒ วัน) | = | ๑๗,๒๘๐ บาท |

กิจกรรมที่ ๓ ประชุมคณะกรรมการจริยธรรมกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการด้านคุณธรรม จริยธรรม และประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ของกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ จำนวน ๒๑,๙๖๐ บาท (สองหมื่นหนึ่งพันเก้าร้อยหกสิบบาทถ้วน) ประกอบด้วย:

- | | | |
|---|---|-----------|
| - ค่าอาหารกลางวัน (๑๒๐ บาท x ๑๒ คน x ๒ ครั้ง) | = | ๒,๘๘๐ บาท |
|---|---|-----------|

- ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม (๗๐ บาท x ๑๒ คน x ๒ ครั้ง) = ๑,๖๘๐ บาท
- ค่าเบี้ยประชุมกรรมการ (๑,๒๐๐ บาท x ๖ คน x ๒ ครั้ง) = ๑๔,๔๐๐ บาท
- ค่าเบี้ยประชุมประธาน (๑,๕๐๐ บาท x ๑ คน x ๒ ครั้ง) = ๓,๐๐๐ บาท

๗. ตัวชี้วัดกิจกรรม

๑. ระดับความสำเร็จการจัดทำฐานข้อมูลและการเผยแพร่ข้อมูลด้านข้อมูลพื้นฐานองค์กรและข้อมูลเพื่อการป้องกันการทุจริต
๒. หน่วยงานในสังกัดกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ที่ได้รับการส่งเสริมและพัฒนาให้เป็นองค์กรคุณธรรม
๓. จำนวนองค์ความด้านคุณธรรมจริยธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ
๔. แนวทางการดำเนินงานด้านคุณธรรมจริยธรรมกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

๘. ระยะเวลาดำเนินการโครงการ

ตุลาคม ๒๕๖๒ – กันยายน ๒๕๖๓

ค่าน้ำหนักร้อยละความสำเร็จ		๑๐๐												
ขั้นตอนการดำเนินงาน		๑๐๐												
ลำดับ	ขั้นตอน	ตค.	พย.	ธค.	มค.	กพ.	มีค.	เมย.	พค.	มิย.	กค.	สค.	กย.	ค่าน้ำหนัก
๑	ขออนุมัติโครงการ และประสานงานผู้เกี่ยวข้องในการดำเนินการ													๑๐
๒	ประชุมคณะกรรมการจริยธรรมกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ													๑๐
๓	ประชุมเชิงปฏิบัติการพัฒนาและยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ													๓๕
๔.๑	ส่งเสริม พัฒนา และติดตาม กำกับการพัฒนาองค์กรคุณธรรม													๓๕
๕	กำกับ ติดตาม ประเมินผล และสรุปประเมินผลการดำเนินการ													๑๐

๙. งบประมาณ

จำนวนเงิน ๓๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนบาทถ้วน)

๑๐. สถานที่/พื้นที่ดำเนินการ

๑. กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข
๒. หน่วยงานสังกัดกรมสนับสนุนบริการสุขภาพที่สำนักงานตั้งอยู่ในส่วนภูมิภาค
๓. โรงแรมในต่างจังหวัด/สถานที่จัดอบรมในต่างจังหวัด

๑๑. หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการ

กลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

๑๒. ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ (Impact)

๑๓.๑ บุคลากรกรมสนับสนุน เป็นคนดี มีคุณธรรมจริยธรรม ไม่ทนต่อการทุจริตและการประพฤติมิชอบ

๑๓.๒ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพมีภาพลักษณ์ที่ดี เป็นหน่วยงานที่คุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน

๑๓.๓ เป็นส่วนหนึ่งของการขับเคลื่อนและยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index: CPI) ของประเทศไทยให้สูงขึ้น

ความเสี่ยง	แนวทางการแก้ไข
๑. ความไม่น่าเชื่อถือและการไม่ยอมรับในการคัดเลือกบุคคลและหน่วยงานงานดีเด่น	๑. กำหนดและจัดทำหลักเกณฑ์ในการคัดเลือกตามเกณฑ์ต่างที่กำหนด แบบมีส่วนร่วม ๒. ดำเนินการคัดเลือกโดยคณะกรรมการจริยธรรม ๓. ส่งเสริมและพัฒนาบุคลากรและหน่วยงานด้านคุณธรรมตามเกณฑ์ที่กำหนด
๒. คะแนนการประเมิน ITA ไม่เป็นไปตามเป้าหมาย	๑. สร้างและพัฒนาองค์ความรู้บุคลากรตามเกณฑ์ ITA ๒. ติดตามและประเมินการพัฒนา ITA ตามแผนติดตามและประเมินผล ๓. พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการเผยแพร่และเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร

ผู้เสนอโครงการ



(นายประวิทย์ เกตุทอง)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ผู้อนุมัติโครงการ



(นายประภาส จิตตาศิรินุวัตร)

รองอธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ
ปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ...