

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ชื่อร่างกฎหมาย ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพรังสีเทคนิค พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การลดความเหลื่อมล้ำ
 สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง สาธารณสุข

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

โดยที่การประกอบโรคศิลปะสาขารังสีเทคนิคอยู่ในความควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะ ซึ่งมีคณะกรรมการการประกอบโรคศิลปะทำหน้าที่กำกับดูแลการประกอบโรคศิลปะสาขาต่างๆ และมีคณะกรรมการวิชาชีพสาขารังสีเทคนิค ทำหน้าที่ควบคุมการประกอบโรคศิลปะสาขา รังสีเทคนิค รวมทั้งจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพ ซึ่งในปัจจุบันวิทยาการและเทคโนโลยีทางด้านรังสีเทคนิคในประเทศไทยได้เจริญก้าวหน้าขึ้นเป็นอันมาก ประกอบกับจำนวนผู้ประกอบโรคศิลปะในสาขารังสีเทคนิคมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น จึงสมควรแยกการกำกับดูแลและการควบคุมการประกอบวิชาชีพรังสีเทคนิคออกจากอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการประกอบโรคศิลปะ และคณะกรรมการวิชาชีพสาขารังสีเทคนิค โดยจัดตั้ง “สภารังสีเทคนิค” ขึ้นเพื่อส่งเสริมการประกอบวิชาชีพรังสีเทคนิค กำหนดและควบคุมมาตรฐานการประกอบวิชาชีพรังสีเทคนิค และควบคุมมิให้มีการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบจากบุคคลซึ่งไม่มีความรู้ อันก่อให้เกิดภัยและความเสียหายแก่ประชาชน

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

ตามร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพรังสีเทคนิค พ.ศ. เป็นการกำหนดจัดตั้ง “สภารังสีเทคนิค” ขึ้นเพื่อส่งเสริมการประกอบวิชาชีพรังสีเทคนิค กำหนดและควบคุมมาตรฐานการประกอบวิชาชีพรังสีเทคนิค และควบคุมมิให้มีการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบจากบุคคลซึ่งไม่มีความรู้ อันก่อให้เกิดภัยและความเสียหายแก่ประชาชน โดยกระทรวงสาธารณสุขเป็นเพียงหน่วยงานกำกับสภารังสีเทคนิค เพื่อให้การบริหารจัดการที่เกี่ยวกับวิชาชีพรังสีเทคนิค สอดคล้องและตอบสนองนโยบายของภารกิจของกระทรวงสาธารณสุขเท่านั้น

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

เพื่อให้การบริหารจัดการด้านวิชาชีพรังสีเทคนิคสอดคล้องและตอบสนองนโยบายของภารกิจของกระทรวงสาธารณสุข รวมทั้งเพื่อให้สอดคล้องกับการจัดระบบบริการสุขภาพของประเทศ

๓. การแก้ไขปัญหในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ปัจจุบันการประกอบวิชาชีพรังสีเทคนิคอยู่ในความควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะ ซึ่งมีคณะกรรมการการประกอบโรคศิลปะทำหน้าที่กำกับดูแลการประกอบโรคศิลปะสาขาต่างๆ และมีคณะกรรมการวิชาชีพสาขารังสีเทคนิค ทำหน้าที่ควบคุมการประกอบโรคศิลปะสาขารังสีเทคนิค รวมทั้งจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพ

๓.๒ ต่างประเทศแก้ไขปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

(ไม่มี)

๔. การรับฟังความคิดเห็น

- ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว
- ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร เนื่องจากเดิมการควบคุมเกี่ยวกับวิชาชีพรังสีเทคนิค จะถูกควบคุมโดยพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนั้น ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพรังสีเทคนิค พ.ศ. จึงต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกัน

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

ตามมาตรา ๓๐ ห้ามมิให้ผู้ใดซึ่งมิได้เป็นผู้ประกอบวิชาชีพรังสีเทคนิคทำการประกอบวิชาชีพรังสีเทคนิค หรือแสดงด้วยวิธีใดๆ ให้ผู้อื่นเข้าใจว่าตนเป็นผู้มีสิทธิทำการประกอบวิชาชีพดังกล่าว ดังนั้น มาตรการดังกล่าวอาจก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระแก่บุคคลที่ประสงค์จะทำการประกอบวิชาชีพรังสีเทคนิคในการยื่นขอรับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพรังสีเทคนิค

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

ตามมาตรา ๓๐ กำหนดข้อยกเว้นสำหรับการอนุญาตให้บุคคลอื่นที่ไม่ได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพรังสีเทคนิค ดังนี้

- (๑) การประกอบวิชาชีพรังสีเทคนิคที่กระทำต่อตนเอง
- (๒) การช่วยเหลือแก่ผู้ป่วยตามหน้าที่ ตามกฎหมาย หรือตามธรรมเนียมจรรยาโดยมิได้รับประโยชน์ตอบแทน

(๓) นักเรียน นักศึกษา หรือผู้ได้รับการฝึกอบรม ซึ่งทำการฝึกหัดหรืออบรมในความควบคุมของสถาบันการศึกษาที่เปิดสอนหลักสูตรสาขาวิชาชีพของรังสีเทคนิคของรัฐหรือของเอกชนที่ได้รับอนุญาตจากทางราชการให้จัดตั้ง สถาบันทางการแพทย์ของรัฐ หรือสถาบันการศึกษา หรือสถาบันทางการแพทย์อื่นที่สภารังสีเทคนิครับรอง ภายใต้ความควบคุมของเจ้าหน้าที่ผู้ฝึกหัดหรือผู้ให้การฝึกอบรมซึ่งเป็นผู้ประกอบวิชาชีพรังสีเทคนิคหรือผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม หรือผู้ประกอบวิชาชีพทันตกรรม ทั้งนี้ ตามข้อบังคับของสภารังสีเทคนิค

(๔) บุคคลซึ่งกระทรวง ทบวง กรม เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษอื่น ตามที่กฎหมายกำหนด หรือสภาวิชาชีพไทย มอบหมายให้ประกอบวิชาชีพฝรั่งเศสเทคนิคในความควบคุมของเจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นผู้ประกอบวิชาชีพฝรั่งเศสเทคนิค ผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม หรือผู้ประกอบวิชาชีพทันตกรรม ทั้งนี้ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

(๕) บุคคลซึ่งปฏิบัติงานในสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล กระทำการประกอบวิชาชีพฝรั่งเศสเทคนิคในความควบคุมของเจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นผู้ประกอบวิชาชีพฝรั่งเศสเทคนิค ทั้งนี้ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

(๖) การประกอบโรคศิลปะหรือการประกอบวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุขอื่น ตามข้อจำกัดและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ของผู้ประกอบโรคศิลปะตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะ หรือผู้ประกอบวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุขอื่นตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

(๗) การประกอบวิชาชีพฝรั่งเศสเทคนิคของที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญของทางราชการ หรือผู้สอนในสถาบันการศึกษา ซึ่งมีใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพฝรั่งเศสเทคนิคของต่างประเทศ ทั้งนี้โดยได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการ และต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ประโยชน์แก่ประเทศ เนื่องจากการกำหนดให้มีสภารังสีเทคนิคขึ้นมาเพื่อส่งเสริมการประกอบวิชาชีพฝรั่งเศสเทคนิคโดยมีความเป็นอิสระจากการควบคุมของหน่วยงานราชการ ซึ่งงบประมาณในการดำเนินงานของสภารังสีเทคนิคจะมีที่มาจากหลายภาคส่วน จึงเป็นการลดภาระด้านงบประมาณแก่ทางราชการในการควบคุมมาตรฐานวิชาชีพฝรั่งเศสเทคนิค

ประโยชน์แก่สังคม เป็นการยกระดับคุณภาพมาตรฐานในการให้บริการทางการแพทย์และสาธารณสุขด้านรังสีเทคนิค ให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล อันเป็นการสร้างความเชื่อมั่นในการเข้ารับบริการแก่ผู้รับบริการทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติ

ประโยชน์แก่ประชาชน เนื่องจากการกำหนดให้มีสภารังสีเทคนิคขึ้นมาเพื่อส่งเสริมการประกอบวิชาชีพฝรั่งเศสเทคนิค กำหนดและควบคุมมาตรฐานการประกอบวิชาชีพฝรั่งเศสเทคนิค และควบคุมมิให้มีการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบจากบุคคลซึ่งไม่มีความรู้ โดยมีความเป็นอิสระจากการควบคุมของหน่วยงานราชการ จึงมีความเป็นอิสระในการส่งเสริม ควบคุมมาตรฐานวิชาชีพ และพัฒนาเทคโนโลยีและวิวัฒนาการด้านเทคนิคการแพทย์ เพื่อให้บริการแก่ประชาชนผู้รับบริการ อันเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคด้านระบบบริการสุขภาพ

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานที่รับผิดชอบ สภารังสีเทคนิค

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร ร่างพระราชบัญญัติรังสีเทคนิค พ.ศ. มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป โดยกำหนดแผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง ของร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพฝรั่งเศสเทคนิค พ.ศ. ให้แล้วเสร็จไม่เกินหนึ่งปี นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่ ซึ่งตามร่างพระราชบัญญัติรังสีเทคนิค พ.ศ. มาตรา ๓๔ กำหนดให้การขึ้นทะเบียน การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต การออกหนังสืออนุมัติ หรือวุฒิบัตรแสดงความรู้ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพฝรั่งเศสเทคนิคสาขาต่างๆ และหนังสือแสดงวุฒิอื่น การขอรับใบแทนใบอนุญาตและการออกใบแทนใบอนุญาต ให้ดำเนินการโดยวิธีอิเล็กทรอนิกส์เป็นหลัก ซึ่งรวมถึงอาจใช้วิธีอิเล็กทรอนิกส์กับการกล่าวหา การกล่าวโทษ การเรียกหรือแจ้งบุคคล การแจ้งคำสั่งหรือการดำเนินการอื่นใดที่ต้องทำเป็นหนังสือตามพระราชบัญญัตินี้

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร จัดทำคำอธิบายประกอบกฎหมาย โดยร่วมกับองค์กรเอกชน เช่น สมาคมรังสีเทคนิคแห่งประเทศไทย ชมรมรังสีเทคนิคชุมชน เป็นต้น ในการเผยแพร่ข้อมูลทางเว็บไซต์ของกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ สมาคมรังสีเทคนิคแห่งประเทศไทย และชมรมรังสีเทคนิคชุมชน รวมถึงประชาสัมพันธ์โดยตรงแก่สถานพยาบาลทั้งภาครัฐและเอกชนทั่วประเทศ และหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพรังสีเทคนิค พ.ศ. เป็นกฎหมายที่มีการจัดตั้งสภารังสีเทคนิคเพื่อบริหารจัดการและบังคับใช้กฎหมาย ซึ่งเป็นหน่วยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงสาธารณสุข ร่างกฎหมายฉบับดังกล่าวจึงไม่กระทบต่อต้นทุนค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

- ๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ (ไม่มี)
- ๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม (ไม่มี)
- ๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ (ไม่มี)
- ๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ (ไม่มี)

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลยพินิจ

๘. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

เนื่องจากการประกอบวิชาชีพรังสีเทคนิค คือ กระทำหรือมุ่งหมายจะกระทำต่อมนุษย์ โดยใช้รังสีหรือสารกัมมันตรังสีทางการแพทย์ เพื่อช่วยในการวินิจฉัยโรค การบำบัดโรคหรือการวิจัยด้วยวิธีการทางรังสีวิทยา หรือการใช้เครื่องมือหรืออุปกรณ์ที่รัฐมนตรีประกาศให้เป็นเครื่องมือหรืออุปกรณ์ทางรังสีวิทยา อันมีผลกระทบต่อสิทธิในชีวิต ร่างกาย สุขอนามัย การสาธารณสุขและการดำรงชีวิตของประชาชนโดยตรง จึงจำเป็นต้องมีการตรวจสอบว่าผู้ประกอบวิชาชีพรังสีเทคนิคได้ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรฐานหรือหลักการที่เป็นมาตรฐาน เพื่อเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคด้านระบบบริการสุขภาพ

๘๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

เนื่องจากตามร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพรังสีเทคนิค พ.ศ. กำหนดให้มีคณะกรรมการสภารังสีเทคนิค ประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการที่เป็นผู้แทนสถาบันการศึกษา กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนสมาคมหรือมูลนิธิที่เกี่ยวข้องกับวิชาชีพรังสีเทคนิค และกรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้ง โดยมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารและดำเนินกิจการสภารังสีเทคนิคตามวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ที่กำหนด รวมทั้งการบริหารเงินรายได้ กำหนดแผนการดำเนินงานและงบประมาณของสภารังสีเทคนิค รวมทั้งออกข้อบังคับสภารังสีเทคนิคตามที่ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพรังสีเทคนิค พ.ศ. กำหนด จะเห็นได้ว่าคณะกรรมการสภารังสีเทคนิคจะประกอบด้วยบุคคลหลากหลายภาคส่วนทั้งภาครัฐและเอกชน มีลักษณะสหวิทยาการ อันจะเป็นประโยชน์ในการระดมความรู้ความสามารถ ในกรณี que เห็นว่าเรื่องนั้นเป็นเรื่องที่จำเป็นต้องอาศัยความรู้หลากหลาย ทำให้ได้ทางเลือกในการตัดสินใจ และเพื่อเป็นการถ่ายทอดข่าวสารเกี่ยวกับรังสีเทคนิค ไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพและก่อให้เกิดความรวดเร็วในการทำงาน จึงจำเป็นต้องกำหนดให้มีคณะกรรมการสภารังสีเทคนิค

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษทางอาญา

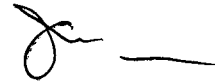
เนื่องจากการประกอบวิชาชีพของผู้ประกอบวิชาชีพรังสีเทคนิคตามร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพรังสีเทคนิค พ.ศ. เป็นการให้บริการทางการแพทย์และสาธารณสุขต่อประชาชน ซึ่งหากให้บริการไม่เป็นไปตามกฎหมายและมาตรฐานวิชาชีพ อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อชีวิต ร่างกายของประชาชนทั่วไป อันมีผลกระทบต่อส่วนรวมในวงกว้าง ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการบังคับใช้กฎหมายและเพื่อให้การให้บริการทางการแพทย์ด้านรังสีเทคนิคเป็นไปตามมาตรฐานวิชาชีพ และเพื่อคุ้มครองผู้บริโภคด้านระบบบริการสุขภาพ จึงจำเป็นต้องกำหนดบทลงโทษ

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลยพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือการดำเนินกิจการทางปกครอง

เพื่อควบคุม กำกับให้ผู้ประกอบวิชาชีพรังสีเทคนิคประกอบวิชาชีพที่ได้มาตรฐานทางวิชาชีพ และเพื่อเป็นหลักประกันสำหรับการเข้ารับบริการทางการแพทย์และสาธารณสุขด้านรังสีเทคนิคของประชาชนว่าจะได้รับบริการที่ได้มาตรฐาน ป้องกันความเสียหายที่เกิดจากการให้บริการด้านรังสีเทคนิค รวมทั้งเพื่อคุ้มครองผู้บริโภคด้านระบบบริการสุขภาพ

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วน

ลงชื่อ.....



(นายธเรศ กรัษนัยรวิวงศ์)
อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กองกฎหมาย กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายจักรารุธ จันทานี
โทร ๐๒ ๑๙๓ ๗๐๔๐
อีเมล patthana.law05@gmail.com